



UNIVERSITÀ
DI TORINO

CONVEGNO
*IL GIOCO D'AZZARDO:
UNA PROSPETTIVA MULTIDISCIPLINARE*

1 DICEMBRE 2023
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SIENA

IL GIOCO DELLE MAFIE

REGOLAZIONE, MERCATI E CRIMINALITÀ NELL'AZZARDO

Rocco Sciarrone - Federico Esposito - Lorenzo Picarella

Dipartimento di Culture, Politica e Società – Università di Torino

LA GENESI STORICA E SOCIALE DEL PROBLEMA

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

AZZARDO DA SEMPRE E' TEMA **MOLTO CONTROVERSO**:

- PRATICHE DI CONSUMO MOLTO DIFFUSE MA FORTEMENTE STIGMATIZZATE
- GIRO D'AFFARI AMPIO MA IMPORTANTI ESTERNALITA' NEGATIVE
- DIFFICILE BILANCIAMENTO TRA INTERESSI PUBBLICI E PRIVATI
- INTRECCIO VARIABILE TRA ATTIVITA' LECITE E ILLECITE

STORICAMENTE MOLTO DIBATTUTA LA QUESTIONE DELLA **REGOLAZIONE** DELL'AZZARDO

STATO «**BIFRONTE**» O STATO «**BISCAZZIERE**»



LA POSTA *IN GIOCO*

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

POLARIZZAZIONE DIBATTITO PUBBLICO SULLA NECESSITÀ DI **NORME PIÙ O MENO STRINGENTI**

«**PROIBIZIONISMO**» E «**LIBERO MERCATO**» COME RETORICHE POLITICHE ED ECONOMICHE

RUOLO DELLA REGOLAZIONE STATALE A FRONTE DEL NOTEVOLE **AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA DI GIOCO** NEGLI ULTIMI DECENNI

LE PRINCIPALI QUESTIONI:

- COSTI SOCIALI E SANITARI
 - NORMATIVE DEGLI ENTI LOCALI
 - FINANZIAMENTO DELL'ERARIO
 - RAPPORTO TRA RACCOLTA ED ERARIO
 - SALVAGUARDIA DEI POSTI DI LAVORO E INTERESSI DI MERCATO
 - LEGISLAZIONE NAZIONALE
- 

TRA LEGALE E ILLEGALE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

ALTRI TEMI SU CUI IL DIBATTITO PUBBLICO RISULTA POLARIZZATO:

- LA PRESENZA DELLA **CRIMINALITA' ORGANIZZATA** NEL COMPARTO
 - LA **DICOTOMIA TRA GIOCO LEGALE E GIOCO ILLEGALE**
- 

LE DOMANDE DI RICERCA

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

UN QUADRO **PIU' COMPLESSO** IN CUI MUOVERSI SECONDO UNA DUPLICE PROSPETTIVA

- **GLI ATTORI CRIMINALI**

- QUALI PROCESSI E MECCANISMI CARATTERIZZANO LA PRESENZA MAFIOSA NEL SETTORE?
- QUALI I RAPPORTI TRA LE MAFIE E QUESTO CAMPO DELL'ECONOMIA LEGALE?

- **IL SETTORE**

- VULNERABILITA' E OPPORTUNITA' CHE FACILITANO LA PENETRAZIONE DELLE MAFIE
 - CHE TIPO DI REGOLAZIONE?
- 

LA NOSTRA PROSPETTIVA

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- **VISIONE NON MAFIOCENTRICA**
 - **ASSETTI ISTITUZIONALI E PROCESSI DI REGOLAZIONE**
 - **COMPENETRAZIONE TRA LEGALE E ILLEGALE**
- 

IL DISEGNO DELLA RICERCA

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- ANALISI DELLA LETTERATURA SCIENTIFICA DI RIFERIMENTO
- ANALISI E RICOSTRUZIONE DELLA NORMATIVA ITALIANA
- ANALISI DELLE FILIERE DI MERCATO
- ANALISI E ORGANIZZAZIONE DELLE FONTI GIUDIZIARIE
 - 30 LE OPERAZIONI GIUDIZIARIE OSSERVATE SU TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE
 - ANALIZZATE CIRCA 25MILA PAGINE DI DOCUMENTI TRA ORDINANZE E SENTENZE
 - PRODOTTE SCHEDE DI ANALISI PER CIASCUNA OPERAZIONE DELLA MAGISTRATURA
- INTERVISTE A TESTIMONI QUALIFICATI
 - MAGISTRATI, POLITICI, OPERATORI ECONOMICI, ADM, OPERATORI SANITARI, STUDIOSI E ATTIVISTI
- SELEZIONE E ANALISI DI CASI STUDIO
- RACCOMANDAZIONI DI POLICY

IL MATERIALE EMPIRICO

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

DISTRIBUZIONE PER REGIONE

SICILIA	12
PIEMONTE	5
PUGLIA	4
CAMPANIA	3
CALABRIA	2
BASILICATA	1
LAZIO	1
LIGURIA	1
EMILIA-ROMAGNA	1
TOT 30	

DISTRIBUZIONE PER TIPO DI CRIMINALITÀ

COSA NOSTRA	10
'NDRANGHETA	11
CAMORRA	3
SACRA CORONA UNITA	2
ALTRO	7
TOT 33	

DISTRIBUZIONE PER TIPO DI GIOCO

APPARECCHI AWP	13
APPARECCHI VLT	1
TOTEM E VIDEOPOKER	9
SCOMMESSE SPORTIVE	6
GIOCO ONLINE	16
BINGO	2
MATCH FIXING	1
MERCATI ILLEGALI (BISCHE ECC.)	9
TOT 57	

TRA LEGALE E ILLEGALE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

RETORICHE DELL'INTRANSIGENZA

*«Il gioco legale è una attività ordinaria, di puro divertimento,
che milioni di italiani svolgono in modo assolutamente spontaneo e naturale;
il gioco legale è il nemico più irriducibile del gioco illegale,
gestito dalla criminalità organizzata»*

(Censis-Lottomatica 2023)



TRA LEGALE E ILLEGALE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

«Il gioco legale è l'argine più solido ed efficace allo sviluppo del gioco illegale, nelle mani della criminalità»

(Censis-Lottomatica 2021)

la riduzione dell'offerta di gioco pubblico "apre spazi che vengono immediatamente occupati dalle attività illegali gestite dalla criminalità organizzata, che da sempre ha nel gioco clandestino uno dei suoi core business"

(Eurispes 2020)



TRA LEGALE E ILLEGALE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

«Il sistema è proprio criminogeno. Questo non vuol dire che non ci siano imprenditori corretti... Nel senso, ci sono anche altri luoghi di investimento per la criminalità ma qui è tutto più facile. Hai un quantitativo di denaro che circola fuori da ogni regola, degli utili pazzeschi... Poi ci sono anche le patologie delle persone, che inevitabilmente attraggono la criminalità organizzata. Ecco, è proprio un mercato patologico [...] Metti tutto insieme ed è una inevitabile bomba».

(Int 9. Magistrato_2)

il gioco «dopo i traffici di stupefacenti è probabilmente il settore che assicura il più elevato “ritorno” dell’investimento iniziale, a fronte di una minore esposizione al rischio»

(Dia 2019, p. 855)

TRA LEGALE E ILLEGALE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

*«Il gioco è un core business per le mafie,
ma non trova una loro gestione diretta.*

Il mafioso si avvale di imprenditori perché il settore è specialistico, non è facile operarvi.

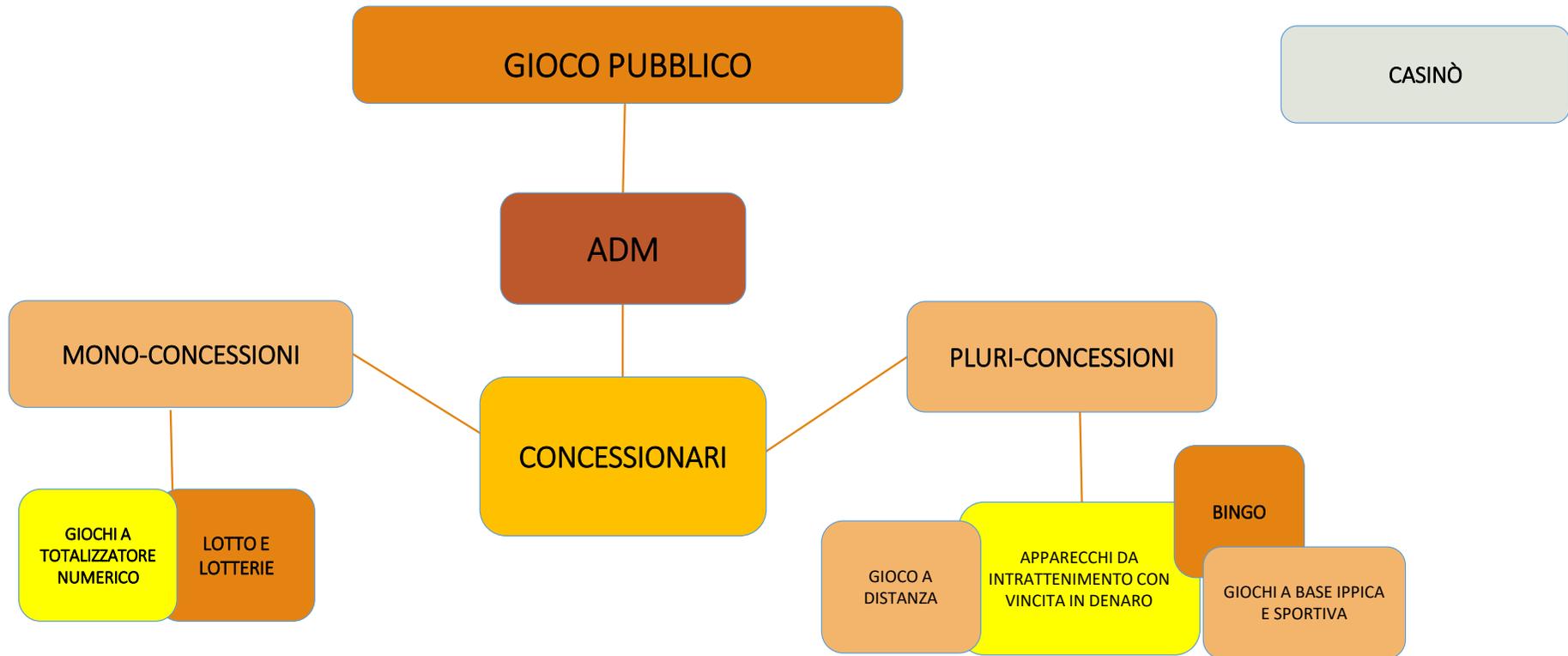
Bisogna avere rapporti con enti pubblici, soggetti di diritto pubblico...

E non è affatto semplice per un soggetto criminale avere questo tipo di rapporti»

(Int 13. Magistrato_3)

IL MERCATO LEGALE DEL GIOCO

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella



IL MERCATO LEGALE DEL GIOCO

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

NUMERO DI CONCESSIONI PER TIPO DI GIOCO

	2018	2019	2020
APPARECCHI AWP E VLT	11	11	11
BINGO DI SALA	200	198	193
GIOCHI A BASE SPORTIVA E IPPICA	249	223	214
GIOCO A DISTANZA	88	109	97
GIOCHI NUMERICI A TOTALIZZATORE	1	1	1
LOTTO E LOTTERIE	1	2	1

(APPENDICE LIBRO BLU 2020, TABELLA II.144)

I MERCATI LEGALI DEL GIOCO

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

NON UN MERCATO UNICO MA DIVERSI **MERCATI** DEL GIOCO PUBBLICO

ALCUNI ELEMENTI DI DIFFERENZIAZIONE:

- ARTICOLAZIONI CORTE/LUNGHE DI **FILIERA**
 - DINAMICHE DI **CONCENTRAZIONE/CONCORRENZA SUI VARI LIVELLI**
 - **PLURALITA' DI ATTORI NEI SEGMENTI FINALI/TERRITORIALI DELLE FILIERE**
 - INTERESSI ORGANIZZATI E CONTRAPPOSTI TRA I DIVERSI LIVELLI
 - CONFUSIONE NORMATIVA
- 

GIOCO E CRIMINALITA'

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- SIGNIFICATIVO IL NUMERO DELLE OPERAZIONI GIUDIZIARIE CHE INVESTONO IL SETTORE
- PER LA DIA (2022) IL GIOCO D'AZZARDO È TRA I SETTORI LEGALI DI MAGGIOR INTERESSE ECONOMICO DELLE MAFIE
- I PRINCIPALI MERCATI INTERESSATI IN BASE ALLE NOSTRE FONTI GIUDIZIARIE:
 - GLI APPARECCHI DA INTRATTENIMENTO
 - IL GIOCO A DISTANZA
 - UNA FORMA IBRIDA: I TOTEM

APPARECCHI	AWP/NEWSLOT , VLT, APPARECCHI SENZA VINCITE IN DENARO (VIDEOGIOCHI, GRU...)
BINGO	BINGO DI SALA
GIOCHI A BASE IPPICA	SCOMMESSE IPPICHE IN AGENZIA; IPPICA NAZIONALE; V7
GIOCHI A BASE SPORTIVA	CONCORSI PRONOSTICI SPORTIVI (GIOCHI NUMERICI A TOTALIZZATORE): TOTOCALCIO, TOTOGOL E IL9 (FINO AL 31/12/2021) SCOMMESSE A QUOTA FISSA, SCOMMESSE SPORTIVE A TOTALIZZATORE: BIG MATCH, BIG RACE, ECC. SCOMMESSE SU EVENTI VIRTUALI
LOTTO (GIOCHI NUMERICI A QUOTA FISSA)	LOTTO; 10 E LOTTO; MILLIONDAY
LOTTERIE E LOTTERIA DEGLI SCONTRINI	LOTTERIE TRADIZIONALI LOTTERIE ISTANTANEE (GRATTA E VINCI)
GIOCHI NUMERICI A TOTALIZZATORE NAZIONALE	SUPERENALOTTO, SUPERSTAR, SIVINCETUTTO, EUROJACKPOT, WIN FOR LIFE E PLAY SIX
GIOCO A DISTANZA	BETTING EXCHANGE, BINGO A DISTANZA GIOCHI A BASE SPORTIVA E IPPICA (SCOMMESSE ONLINE) GIOCHI DI ABILITÀ – GIOCHI DI CARTE – GIOCHI DI SORTE A QUOTA FISSA (O CASINÒ) GIOCHI NUMERICI A TOTALIZZATORE NAZIONALE, LOTTERIE AD ESTRAZIONE ISTANTANEA E DIFFERITA (GRATTA E VINCI ONLINE)
GIOCHI DA CASINÒ	BLACKJACK, ROULETTE, VIDEO GAMES, CASINÒ HOLD'EM, SLOT MACHINES

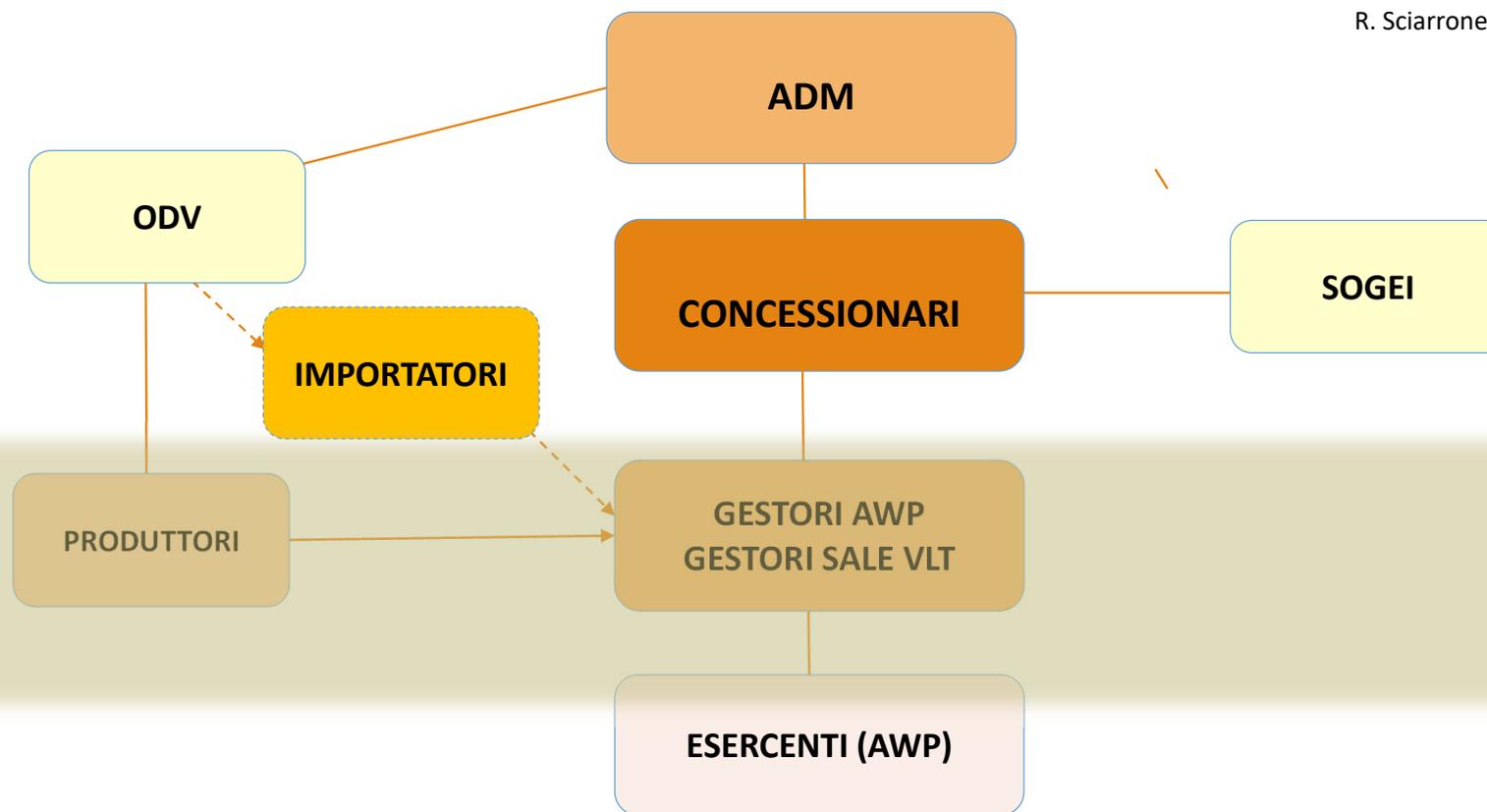
MAFIE E GIOCHI «TRADIZIONALI»

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- **CORSE IPPICHE CLANDESTINE**: FENOMENO MARGINALE E TERRITORIALIZZATO
 - **BISCHE CLANDESTINE**: FENOMENO MARGINALE
 - **SCOMMESSE CLANDESTINE E TOTONERO**: RETAGGIO DEL PASSATO
 - COMPETIZIONI SPORTIVE TRUCCATE (**MATCH FIXING**)
 - **BINGO, VLT E SALE SCOMMESSE**: RICICLAGGIO E ACQUISIZIONE DI BENI
- 

GLI APPARECCHI DA INTRATTENIMENTO

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella



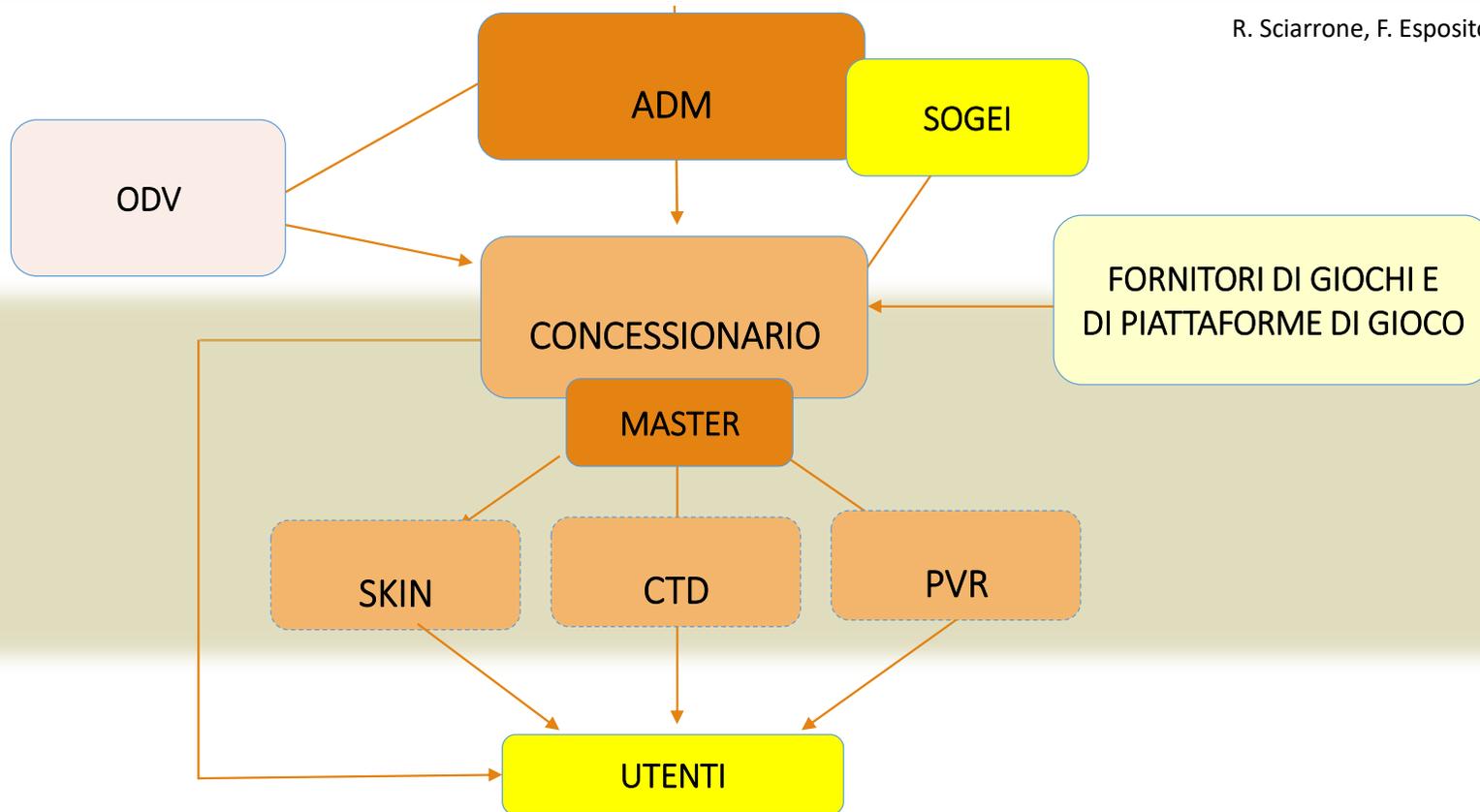
MAFIE E SLOT MACHINES

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- VARCO PIÙ FREQUENTE NELLA FILIERA È QUELLO DEI **GESTORI**
- VULNERABILITA' MAGGIORI PER **AWP** E NON PER LE VLT
 - DIFFUSIONE MACCHINE ILLECITE (TOTEM E VIDEOPOKER) O MODIFICATE NELLE COMPONENTI HARDWARE E SOFTWARE
 - IMPOSIZIONE VIOLENTA DEGLI APPARECCHI E CAPACITA' DI CONTROLLO TERRITORIALE MAFIOSO
- NON SEMPRE SI TRATTA DI ATTORI MAFIOSI MA DI **IMPRENDITORI** CHE STRINGONO ALLEANZE CON I CLAN SUL PROPRIO **TERRITORIO**
- **RAGGIO D'AZIONE CIRCOSCRITTO** TERRITORIALMENTE
- **COMPENETRAZIONE** TRA LEGALE E ILLEGALE

IL GIOCO A DISTANZA

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella



MAFIE E GIOCO ONLINE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- VARCO PIÙ FREQUENTE NELLA FILIERA È QUELLO DEI **MASTER** E DEI **CONCESSIONARI ESTERI**
- VULNERABILITA' MAGGIORI CON IL **BETTING ONLINE**
 - DIFFUSIONE DI SITI «.COM» TRAMITE CTD E PVR
 - RACCOLTA ILLEGALE DA BANCO
 - ASIMMETRIA NORMATIVA
- MARGINALE **L'UTILIZZO DI VIOLENZA** MA FONDAMENTALE IL **CONTROLLO TERRITORIALE** MAFIOSO
- PRESENZA DI ATTORI ECONOMICI INDIPENDENTI CON AMPIA AUTONOMIA DI AZIONE
- OPERAZIONI DI IMPRENDITORIA CRIMINALE SU LARGA SCALA MA RADICATE LOCALMENTE
- **IBRIDAZIONE** TRA LEGALE E ILLEGALE

IN SINTESI...

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

**TIPI DI GIOCO PIÙ
INTERESSATI**

AWP

GIOCO A DISTANZA

TOTEM

**ATTORI
MAGGIORMENTE
COINVOLTI**

IMPRENDITORI COLLUSI

MAFIOSI

TECNICI INFORMATICI

PROFESSIONISTI

**VARCHI CRIMINALI
NELLA FILIERA**

GESTORI AWP

MASTER BETTING ONLINE

BOOKMAKER ESTERI

ESERCENTI
(AWP, CTD, PVR)

**MECCANISMI DI
INFILTRAZIONE**

PRODOTTI ILLECITI

REGOLAZIONE VIOLENTA

RICICLAGGIO

ACQUISIZIONE DI BENI

IN SINTESI...

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

FATTORI CHE FAVORISCONO LA PENETRAZIONE MAFIOSA:

- FORMA DI **MERCATO «PROTETTO»** (FORTEMENTE VULNERABILE A CONDIZIONAMENTI CRIMINALI)
 - INGENTI POSSIBILITA' DI GUADAGNO
 - OPPORTUNITA' DI **RICICLAGGIO**
 - OPPORTUNITA' DI INVESTIMENTI FORMALMENTE LEGALI
 - INCERTEZZE E **ASIMMETRIE NORMATIVE**
 - DIFFICOLTA' INDAGINI E **CONTROLLI DEBOLI**
- 

IN SINTESI...

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

FATTORI CHE FAVORISCONO LA PENETRAZIONE MAFIOSA:

- PRESENZA DI **FIGURE POCO SPECIALIZZATE** (DISTRIBUTORI, MASTER) LUNGO LE FILIERE DI MERCATO
 - CAPILLARE **DISTRIBUZIONE DELL'OFFERTA DI GIOCO** SUL TERRITORIO (PVR, AWP) NEGLI ESERCIZI COMMERCIALI
 - **VULNERABILITA' DEL PRODOTTO** DI GIOCO E COMPRESENZA DI DIVERSI REGIMI DI REGOLAZIONE
 - MODELLO DI REGOLAZIONE COMPLESSIVO APPARE BASATO SU **UN USO PUBBLICO DI INTERESSI PRIVATI ORGANIZZATI**
- 

IN SINTESI...

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

CARATTERISTICHE DELLA PENETRAZIONE MAFIOSA:

- OPERATIVITA' DI TUTTE LE MAFIE
 - PRESENZA DI **ALTRE FORME DI CRIMINALITÀ**
 - **AREA GRIGIA**: AREA DELLE COLLUSIONI E COMPLICITÀ
 - **RESIDUALITA' GIOCO ILLEGALE** IN SENSO STRETTO
 - **CENTRALITA' DEL GIOCO LEGALE**: APPARECCHI DA INTRATTENIMENTO E GIOCO A DISTANZA
- 

CONCLUSIONI

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

- RIFIUTO DI UNA **VISIONE IDRAULICA** DEL RAPPORTO TRA OFFERTA E DOMANDA E TRA LEGALE E ILLEGALE
 - INCREMENTO OFFERTA GIOCO PUO' RIDURRE GIOCO ILLEGALE MA PUÒ **FAVORIRE PRESENZA CRIMINALE NELLO STESSO GIOCO LEGALE**
 - **REGOLAMENTAZIONE LOCALE** DA SOLA NON È SUFFICIENTE PER CONTRASTARE LE MAFIE
 - NECESSARIO UN APPROCCIO CHE TENGA CONTO DELLA **MULTIDIMENSIONALITÀ DEL FENOMENO**: DEI DIVERSI ASPETTI E DELLE DIVERSE PROBLEMATICITA': ATTENZIONE ALLE INTERDIPENDENZE E AGLI EFFETTI PERVERSI
- 

ALCUNE PROPOSTE

R. Sciarrone, F. Esposito, L. Picarella

SUI MERCATI DI GIOCO INFILTRATI DALLE MAFIE:

- ACCORCIAMENTO DELLA FILIERA DELLE AWP, RIDUZIONE E RINNOVAMENTO DEL PARCO MACCHINE (AWPR) PER CONTENERE RISCHIO MANOMISSIONI
- **TRANSIZIONE VERSO IL MODELLO DI DISTRIBUZIONE DELLE VLT** E CONSEGUENTE RESTRIZIONE DELL'OFFERTA IN LUOGHI DEDICATI
- REALE **DETERITORIALIZZAZIONE DELL'ONLINE** E SUPERAMENTO DEI PVR

IN GENERALE:

- RIORDINO DELLA DISCIPLINA CON UN **TESTO UNICO** PER SUPERARE IPERTROFIA E ASIMMETRIE NORMATIVE
 - SCIogliere il nodo dell'**AMBIVALENZA DEL LEGISLATORE** RISPETTO AGLI INTERESSI IN GIOCO
 - RIFLESSIONE SULL'EFFICACIA DEL **MODELLO CONCESSIONARIO**
 - DEFINIZIONE PIÙ PRECISA DELLA **GOVERNANCE DEL SETTORE** E IN PARTICOLARE DEL RUOLO DI ADM
 - SFRUTTARE POTENZIALITÀ DELLE **BANCHE DATI** DISPONIBILI E METTERLE A SISTEMA
- 



UNIVERSITÀ
DI TORINO

CONVEGNO
*IL GIOCO D'AZZARDO:
UNA PROSPETTIVA MULTIDISCIPLINARE*

1 DICEMBRE 2023
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SIENA



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

rocco.sciarrone@unito.it

federico.esposito@unito.it

lorenzo.picarella@unito.it